

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа
Московской области


Л.Н. Зубарева
« 05 » июля 2022 г.

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности расходования бюджетных средств и аудит эффективности реализации муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2020-2025 годы» в 2020-2021 годах (с элементами аудита закупок)»

1. Основание для проведения мероприятия: пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области¹ на 2022 год, утвержденного распоряжением Председателя КСО от 30.12.2021 № 55-21 (с изменениями от 28.04.2022 № 12-22), распоряжение Председателя КСО от 28.04.2022 № 13-22.

2. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета Волоколамского городского округа Московской области, направленные на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2020-2025 годы» в 2020-2021 годах, в том числе финансовые и иные документы, обосновывающие и подтверждающие использование бюджетных средств, выделенных на отдельные программные мероприятия.

3. Объекты контрольного мероприятия:

1) Администрация Волоколамского городского округа Московской области (ИНН 5004003890)²;

2) Комитет по управлению имуществом администрации Волоколамского городского округа Московской области (ИНН 5004002400)³.

4. Проверяемый период деятельности: 2020-2021 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 16.05.2022 по 22.06.2022 года.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверка и анализ этапов формирования, утверждения и реализации муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2020-2025 годы»⁴.

Вопросы:

проверка соблюдения требований порядка разработки и реализации муниципальных программ;

качество постановки целей и задач, обоснованность состава и значений показателей реализации муниципальной программы, их взаимосвязь с мероприятиями подпрограммы;

соответствие объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в паспорте программы на ее реализацию, аналогичным показателям бюджета Волоколамского городского округа

¹ Далее – КСО

² Далее – Администрация

³ Далее – Комитет

⁴ Далее – Муниципальная программа

Московской области;

полнота, достоверность и своевременность представления отчетности о реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

выборочная проверка достоверности содержащейся в отчетах объекта контрольного мероприятия информации об итогах реализации муниципальной программы.

Цель 2. Аудит эффективности реализации муниципальной программы.

Вопросы:

1) оценка достижения цели и планируемых результатов реализации муниципальной программы. Критерии (К):

К1 – оценка достижения планового целевого показателя по количеству граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда: $K1 = (Гф/Гп) \times 100$, где:

Гф – фактическое количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда;

Гп – общее количество граждан, планируемых к переселению в рамках адресной программы:

К2 = оценка достижения планового целевого показателя по площади расселенных жилых помещений: $K2 = (Кпл/Опл) \times 100$, где:

Кпл – общая площадь аварийного жилищного фонда, из которого фактически осуществлено переселение граждан в рамках реализации муниципальной программы;

Опл – общая площадь аварийного жилищного фонда, из которого подлежало переселить граждан в рамках реализации муниципальной программы;

2) оценка эффективности использования бюджетных средств на реализацию муниципальной программы. Критерии:

К3 – оценка результативности реализации адресной программы: $K3 = K1/Vбс$, где:

$Vбс = (БСф/БСп) \times 100$

БСф – фактический объем израсходованных бюджетных средств на реализацию муниципальной программы;

БСп – предусмотренный объем бюджетных средств в рамках реализации муниципальной программы;

3) оценка качества планирования расходов на реализацию муниципальной программы. Критерии:

К4 – оценка оптимизации расходов и качества планирования мероприятий:

$K4 = (Кпл - Опл)/Кпл \times 100$, где:

Кпл – общая площадь жилых помещений, приобретенных для переселения граждан из аварийных жилых домов;

Опл – общая площадь расселенных жилых помещений в муниципальном образовании.

4) определение причин недостижения цели и планируемых результатов реализации муниципальной программы.

Цель 3. Проверка законности, целевого назначения и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2020-2025 годы».

Вопросы:

обеспечение жилищных прав граждан и соблюдение объектами контрольного мероприятия требований законодательства Российской Федерации при изъятии жилого помещения у собственника, возмещении за аварийное жилое помещение, предоставлении жилого помещения взамен аварийного жилищного фонда.

Цель 4. Аудит эффективности закупок товаров, работ и услуг.

Вопросы:

соблюдение законодательства о закупках при заключении и исполнении контрактов на строительство и (или) приобретение жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

анализ хода реализации программ переселения и эффективности проводимых мероприятий в части, касающейся:

обеспечения заключения муниципальных контрактов, выполнения их условий по срокам завершения и финансированию;

документального оформления завершения мероприятий по передаче жилых помещений переселяемым гражданам.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Объем проверенных средств – **144 502,65 тыс. рублей.**

Выявлено нарушений по объектам контрольного мероприятия:

количество нарушений на объектах контрольного мероприятия – **10 единиц,**

сумма нарушений на объектах контрольного мероприятия – **69 768,64 тыс. руб.,** из них:

приемка и оплата (неоплата) поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг с нарушением сроков, установленных законом, контрактом (договором) – **3 631,88 тыс. руб.;**

неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) – **872,41 тыс. руб.;**

неэффективное использование бюджетных средств – недостижение целевых значений показателей (индикаторов) государственных (муниципальных) программ, ведомственных целевых программ – **65 264,35 тыс. рублей.**

Объем выявленных нарушений, имеющих денежное выражение и подлежащих возмещению в бюджет – **0,0 тыс. рублей.**

Объем выявленных нарушений, имеющих денежное выражение и не подлежащих возмещению в бюджет – **69 768,64 тыс. рублей.**

Количество выявленных нарушений, **не имеющих денежное выражение** в соответствии с пунктами 01.02.002; 01.02.003 (2020 и 2021 годы); 03.24; 10.01 (ч. 8.2 ст. 32 ЖК РФ и ч.7 ст. 32 ЖК РФ) Классификатора нарушений – **6 единиц.**

Количество выявленных нарушений, **имеющих денежное выражение** в соответствии с пунктами 04.44.001; 04.47.002; 07.15 (2020 и 2021 годы) Классификатора нарушений – **4 единицы.**

7.1. По цели 1. Проверка и анализ этапов формирования, утверждения и реализации муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2020-2025 годы».

7.1.1. Проверка соблюдения требований порядка разработки и реализации муниципальных программ показала следующее.

В соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁵ главами Волоколамского городского округа (муниципального района) постановлениями от 12.10.2017 № 2032⁶ и от 27.03.2020 № 206⁷ утверждался Порядок разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа (муниципального района).

Муниципальная программа утверждалась постановлением главы Волоколамского муниципального района от 15.10.2019 № 539 сроком на 6 лет с соблюдением срока,

⁵ Далее – БК РФ

⁶ Далее – Порядок № 2032

⁷ Далее – Порядок № 206

установленного Порядком № 2032. Утверждение Муниципальной программы обусловлено наличием большой площади аварийного жилищного фонда⁸ в Волоколамском городском округе - 3,91 тыс. кв. м, признанного таковым до 01.01.2017 года.

Муниципальным заказчиком Муниципальной программы является Комитет, координатором – заместитель главы администрации Волоколамского городского округа, курирующий Комитет.

Задачи Муниципальной программы нацелены на достижение основной цели – обеспечение расселения многоквартирных домов⁹, признанных в установленном законодательством Российской Федерации аварийными, и ликвидации АЖФ.

Муниципальная программа утверждалась в структуре, установленной Порядком № 2032, и включала в себя 2 подпрограммы – подпрограмму 1 «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и подпрограмму 2 «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Волоколамском городском округе Московской области». В июне 2021 года в Муниципальную программу была введена подпрограмма 3 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2021 годы».

Целями подпрограмм являлось переселение граждан, проживающих в АЖФ, в благоустроенные жилые помещения и ликвидация на территории Волоколамского городского округа АЖФ.

Введение в Муниципальную программу трех, по сути, равнозначных по целям подпрограмм обусловлено структурой Государственной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2019-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 28.03.2019 № 182/10¹⁰ и адресной программой Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 01.12.2015 № 1151/46 «Об утверждении адресной программы Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы»¹¹.

Реализация подпрограммы 1 изначально планировалась с распределением на 6 этапов, реализация первого этапа планировалась на 2021 год.

Планируемые результаты всех подпрограмм утверждались в количественных величинах:

для подпрограммы 1 – площадь расселенного АЖФ; количество граждан, расселенных из АЖФ; общая площадь АЖФ, подлежащая расселению до 01.09.2025;

для подпрограммы 2 – количество граждан, расселенных из АЖФ; количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017, переселенных по Адресной программе; количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01.01.2017, переселенных по второй подпрограмме;

для подпрограммы 3 - количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01.01.2017, переселенных по адресной программе.

Значения планируемых результатов реализации Муниципальной программы изменялись по мере изменения количества граждан, подлежащих расселению и уточнением расселяемой площади.

⁸ Далее – АЖФ

⁹ Далее – МКД

¹⁰ Далее – Государственная программа

¹¹ Далее – Адресная программа

В проверяемом периоде в Муниципальную программу внесено 7 изменений, обусловленных изменением объемов финансирования, планируемых результатов, переносом реализации тех или иных мероприятий на другие периоды.

Анализом соблюдения муниципальным заказчиком норм муниципальных порядков разработки и реализации муниципальных программ был установлен ряд нарушений.

27 марта 2020 года Порядок № 2032 был отменен в связи с утверждением Главой нового Порядка № 206. Новым Порядком № 206 для муниципальной программы по переселению граждан из АЖФ были определены особенности структуры муниципальной программы, в частности введено 5 новых форм. Несмотря на утверждение нового порядка, структура Муниципальной программы была приведена Комитетом в соответствие лишь спустя 7 месяцев, чем, соответственно, были нарушены требования нового порядка.

В 2021 году Комитетом нарушались требования Порядка № 206 в части согласования изменений в Муниципальную программу с КСО (Порядком № 206 установлен срок согласования проекта изменений в муниципальные программы всеми согласующими – 8 рабочих дней).

Так, 19.07.2021 в КСО поступил проект постановления Главы о внесении изменений в Муниципальную программу. 21 июля 2021 года, не получив заключение КСО по результатам финансово-экономической экспертизы проекта изменений, Муниципальная программа была утверждена Главой в новой редакции. В этой связи Администрации было сообщено о нецелесообразности проведения финансово-экономической экспертизы и необходимости дать поручение структурным подразделениям Администрации неукоснительно соблюдать положения Порядка № 206 в части соблюдения сроков согласования проектов изменений в муниципальные программы.

Отдельно обращает на себя внимание факт несвоевременной актуализации в Муниципальной программе отсылок к нормативным правовым актам. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта изменений в Муниципальную программу КСО было выявлено указание на 9 отмененных нормативных правовых актов (в связи с принятием новых), о чем 06.10.2021 КСО было подготовлено соответствующее заключение с предложением актуализировать ссылки на нормативные правовые акты. Экспертиза следующего поступившего в КСО проекта изменений показала 1 случай невыполнения предложения КСО в части актуализации реквизитов нормативного правового акта, что нашло отражение в Заключении КСО от 02.11.2021 года. Изменения в данной части внесены лишь постановлением Главы от 30.12.2021 года.

7.1.2. Проверка качества постановки целей и задач, обоснованности состава и значений показателей реализации муниципальной программы, их взаимосвязи с мероприятиями подпрограммы показала следующее.

Цели и задачи, установленные Муниципальной программой, соответствуют целям и задачам, установленным Государственной и Адресной программ, а также являются актуальными для Волоколамского городского округа.

Показателями планируемых результатов реализации Муниципальной программы установлены количественные значения площади непригодного для проживания и расселенного аварийного жилищного фонда, расселенных и переселенных граждан, что соответствует целям и задачам Муниципальной программы и мероприятиям, реализуемым в рамках подпрограмм.

7.1.3. Проверка соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в паспорте программы на ее реализацию, аналогичным показателям бюджета Волоколамского городского округа показала следующее.

Реализация Муниципальной программы предполагалась при предоставлении финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета, бюджета Московской области и местного

бюджета (софинансирование).

Фактическое финансирование Муниципальной программы в проверяемом периоде осуществлялось за счет средств бюджета Московской области и местного бюджета путем заключения соглашений о предоставлении субсидии из бюджета Московской области бюджету муниципального образования с определением объема софинансирования за счет средств местного бюджета.

В начальной редакции бюджетные ассигнования на реализацию Муниципальной программы планировались в сумме 38 534,5 тыс. руб., из них 34 681,10 тыс. руб. - средства бюджета Московской области, 3 853,4 тыс. руб. - средства местного бюджета.

Решением Совета депутатов от 23.12.2019 № 9-54 «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»¹² на реализацию Муниципальной программы бюджетные ассигнования утверждены в объеме 34 681,10 тыс. рублей. 25 декабря 2019 года на данную сумму Администрацией получено Уведомление Министерства экономики и финансов Московской области¹³ № 860/0043 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Относительно бюджетных ассигнований Муниципальной программы в Решение о бюджете № 9-54 вносились следующие изменения:

Реквизиты решения СД	Всего	тыс. руб.	
		Бюджет Московской области	Местный бюджет
от 05.03.2020 № 11-77	38 534,60	34 681,1	3 853,5
от 28.05.2020 № 14-96	136 632,2	122 969,0	13 663,2
от 26.11.2020 № 18-116	157 435,8	141 198,8	16 237,0
от 29.12.2020 № 20-127	145 282,6	129 045,6	16 237,0

Изменения в Решение о бюджете № 9-54 и в объемы финансирования Муниципальной программы инициировались Комитетом по мере поступления уведомлений Минфина МО о предоставлении субсидии.

Как видно из таблицы первое изменение в объемы финансирования Муниципальной программы утверждалось Советом депутатов 05.03.2020, второе – 28.05.2020 года. Первое постановление Главы о внесении изменений в Муниципальную программу датировано 13.11.2020, что свидетельствует о 2 случаях нарушения 3-месячного срока приведения Муниципальной программы в соответствие решению о бюджете.

Объемы бюджетных ассигнований Муниципальной программы на 2020 год, утвержденные решением Совета депутатов от 29.12.2020 № 20-127, приведены в соответствие постановлением Главы от 20.01.2021 № 10, что соответствует абз. 4 п. 27 Порядка № 206 – после завершения финансового года корректировка плановых значений объемов финансирования показателей реализации муниципальной программы отчетного года допускается в течение 3 месяцев.

Анализом соблюдения сроков приведения Муниципальной программы в соответствие решению о бюджете в 2021 году нарушений не установлено.

7.1.4. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления отчетности о реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда показала следующее.

Анализом Интернет-сайта Администрации и служебных писем, представленных КСО

¹² Далее – Решение о бюджете № 9-54

¹³ Далее – Минфин МО

Управлением экономического развития и АПК, установлена своевременность и полнота размещения Сводных оперативных отчетов о ходе реализации Муниципальной программы и Сводных годовых отчетов о ходе реализации муниципальной программы.

Заключенные Министерством строительного комплекса Московской области¹⁴ с Администрацией соглашения о предоставлении из бюджета Московской области бюджету Волоколамского городского округа субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из АЖФ¹⁵ устанавливали обязанность Администрации предоставления 6 отчетов.

Представленные Комитетом на контрольное мероприятие отчеты за 2020-2021 годы свидетельствуют об их представлении в установленные сроки и объеме.

В 2020 году Минстроем МО с Администрацией заключены 2 Соглашения – от 31.01.2020 № 3101/12-20 и от 22.06.2020 № 2206/01-20. Среди прочего в Соглашениях определялись объемы субсидий бюджета Московской области и софинансирования местного бюджета, определялись перечни расселяемых аварийных МКД, площадь расселяемого жилья и количество расселяемых граждан. По мере изменения объемов расселяемых площадей и количества расселяемых из АЖФ граждан сторонами заключались соответствующие дополнительные соглашения.

Итоговые бюджетные ассигнования по вышеуказанным соглашениям на 2020 год составили:

дата и № соглашения	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Расселяемая площадь, кв.м.	Количество переселяемых, чел.
	Всего	Бюджет МО	Бюджет ВГО		
от 31.01.2020 № 3101/12-20	130 317,34	117 285,61	13 031,73	2 134,95	144
от 22.06.2020 № 2206/01-20	12 138,84	11 760,02	378,82	354,83	10
Итого:	142 456,18	129 045,63	13 410,55	2 489,78	154

Сравнение плановых показателей, установленных Соглашениями с показателями, утвержденными Муниципальной программой по состоянию на конец 2020 года, показал их отличие: Муниципальной программой утверждена общая площадь АЖФ, подлежащая расселению в объеме 2 707 кв. м, расселяемые граждане в количестве 162 чел., т.е. в объеме большем, чем установлено в Соглашениях. Данные расхождения свидетельствуют о невнесении соответствующих изменений в Муниципальную программу.

Сравнительным анализом отчетов, представленных Администрацией в Минстрой МО, размещенных на Интернет-сайте Администрации и представленных в КСО, с данными о фактическом исполнении установлено следующее.

1. Данные **Отчета о расходах бюджета в целях софинансирования Государственной программы и Адресной программы** соответствуют данным Сводного оперативного отчета о реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа за 2020 год, размещенного на Интернет-сайте Администрации и данным Отчета о финансировании мероприятий целевых программ в 2020 году, сформированного КСО посредством Регионального электронного бюджета Московской области¹⁶.

2. По данным **Отчета о достижении значений показателей результативности (результата) использования субсидии на выполнение мероприятия по переселению граждан из АЖФ**, представленного Администрацией в Минстрой МО, Администрацией достигнуты следующие результаты:

¹⁴ Далее – Минстрой МО

¹⁵ Далее - Соглашения

¹⁶ Далее – РЭБ МО

Наименование показателя	Значение		Причина отклонения
	план	факт	
Государственная программа на 2019-2025 годы			
Расселяемая площадь в 2020 году (кв.м.)	2 352,25	1 913,05	Отказы от предоставляемых жилых помещений, отказы от компенсаций, без вести пропавшие граждане
Количество переселяемых граждан в 2020 году (чел.)	152	121	Отказы от предоставляемых жилых помещений, отказы от компенсаций, без вести пропавшие граждане
Адресная программа на 2016-2021 годы			
Расселяемая площадь в 2020 году (кв.м.)	354,83	354,83	x
Количество переселяемых (чел.)	10	10	x
ИТОГО:	2 707,08 кв.м. 163 чел.	2 267,88 кв.м. 131 чел.	

Согласно данному отчету в 2020 году Администрацией расселен **131 чел.** из АЖФ общей площадью **2 267,88 кв. метров.** Сравнительным анализом с данными Отчета «Достигнутые и плановые целевые показатели муниципальных программ Волоколамского городского округа за 2020 год с объяснением причин невыполнения», представленного на контрольное мероприятие Администрацией, установлено расхождение в достигнутых показателях:

Наименование показателя	Отчет о достижении значений показателей результативности	Отчет «Достигнутые и плановые целевые показатели муниципальных программ Волоколамского городского округа за 2020 год с объяснением причин невыполнения»	Расхождение
Количество квадратных метров расселенного АЖФ (кв.м.)	2 267,88	2 322	+54,12
Количество граждан, переселенных из АЖФ (чел.)	131	138	+7

Таким образом, в Отчете «Достигнутые и плановые целевые показатели муниципальных программ Волоколамского городского округа за 2020 год с объяснением причин невыполнения» Администрацией задекларированы показатели больше, чем представлены в Минстрой МО. Сведения о достижении завышенных показателей отражены также в Аналитической записке Комитета к отчету о реализации Муниципальной программы за 4 квартал 2020 года.

3. Отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства, реконструкции и капитальному ремонту по Государственной и Адресной программам представлены Администрацией в Минстрой МО с нулевыми показателями.

4. По данным Отчета об исполнении графика выполнения мероприятий по приобретению объектов капитального недвижимого имущества, представленным Администрацией в Минстрой МО, исполнение сложилось следующим образом:

Заклучено контрактов на приобретение квартир (шт.)	Стоимость приобретения объектов недвижимости, тыс. руб.		Заклучено соглашений о выкупе жилого помещения (шт.)	Стоимость приобретения объектов недвижимости, тыс. руб.		Всего (тыс. руб.)
	Бюджет МО	Бюджет ВГО		Бюджет МО	Бюджет ВГО	
Государственная программа на 2019-2025 годы						
36	78 531,78	8 725,75	14	25 161,25	2 795,69	115 214,48
Адресная программа на 2016-2021 годы						
6	10 303,27	2 723,92	1	178,28	1 604,58	14 810,05
ИТОГО:						
42	88 835,05	11 449,67	15	25 339,53	4 400,27	130 024,53

5. По данным Отчета о ходе переселения граждан из АЖФ, представленным

Администрацией в Минстрой МО в рамках реализации Муниципальной программы в 2020 году переселен 131 чел., общая площадь расселенного АЖФ составила 2 267,88 кв.м., что также противоречит Отчету «Достигнутые и плановые целевые показатели муниципальных программ Волоколамского городского округа за 2020 год с объяснением причин невыполнения».

Анализом **фактически** заключенных Администрацией в 2020 году договоров мены жилых помещений, договоров социального найма и соглашений о выкупе жилых помещений КСО установлены следующие результаты:

Показатель	Соглашения о выкупе	Договоры социального найма	Договоры мены	Всего
Расселенная площадь (кв.м)	572,74	266,7	286,8	1 126,24
Количество расселенных (чел.)	29	15	13	57

Таким образом, фактическое количество заключенных Администрацией договоров и соглашений свидетельствует о достижении Администрацией в 2020 году меньших показателей относительно расселенной площади и количества расселенных граждан, чем задекларированы в Минстрой МО и, соответственно, о предоставлении недостоверных сведений как в Минстрой МО, так и в отчетах, размещаемых на местном уровне.

На контрольное мероприятие Комитетом представлены пояснения относительно допущенных расхождений: показатели отчетности в Минстрой МО за 2020 год формировались исходя из фактически заключенных в 2019-2020 годах соглашений о выкупе и муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений, т.е. исходя из затраченных средств субсидии бюджета Московской области. Расхождения данных Отчета об исполнении графика выполнения мероприятий по приобретению объектов недвижимости с данными Отчета о ходе переселения граждан из АЖФ связаны с технической ошибкой.

Исходя из **фактически расселенного** в 2020 году АЖФ Администрацией достигнуты следующие результаты:

фактически исполнено обязательств на сумму 127 300,61 тыс. руб. при плане 145 282,58 тыс. руб. **(87,62%)**;

расселенная площадь АЖФ составила 1 126,24 кв.м. при плане 2 707,08 кв.м. **(41,60%)**;

количество граждан, расселенных из АЖФ, составило 57 чел. при плане 162 чел. **(35,19%)**, что свидетельствует о недостижении целевых показателей Муниципальной программы.

Из представленных на контрольное мероприятие документов следует, что **фактически в 2020 году Администрацией заключено** договоров и соглашений с собственниками и нанимателями на возмещение и мену на общую сумму 65 906,19 тыс. руб. (средства бюджета Московской области - 58 916,73 тыс. руб., средства местного бюджета - 6 989,46 тыс. руб.), **а израсходовано**, в т.ч. на покупку жилых помещений, всего 127 300,61 тыс. руб. (средства бюджета Московской области - 115 268,50 тыс. руб., средства местного бюджета - 12 032,11 тыс. руб.).

Расходы на приобретение жилых помещений в сумме **61 394,42 тыс. руб.** (средства бюджета Московской области - 56 351,77 тыс. руб., средства местного бюджета - 5 042,65 тыс. руб.) были квалифицированы КСО **неэффективными**, поскольку не способствовали достижению целевых значений показателей Муниципальной программы в 2020 году, а приобретенные квартиры были предоставлены гражданам лишь в 2021 году.

В 2021 году Минстроем МО с Администрацией также заключалось 2 Соглашения о предоставлении субсидии – № 1801/05-21 от 18.01.2021 (расторгнуто дополнительным соглашением от 28.04.2021 без предоставления субсидии) и № 2904/07-21 от 29.04.2021 года.

Итоговые бюджетные ассигнования по соглашению на 2021 год составили:

дата и № соглашения	Бюджетные ассигнования, тыс. рублей			Расселяемая площадь, кв.м.	Количество переселяемых, чел.
	Всего	Бюджет МО	Бюджет ВГО		
от 29.04.2021 № 3101/12-20	19 722,02	17 749,82	1 972,2	1 738,40	119

Сравнительным анализом отчетов, представленных Администрацией в Минстрой МО, размещенных на Интернет-сайте Администрации и представленных в КСО с данными о фактическом исполнении, установлено следующее.

Отчеты по соглашению от 18.01.2021 № 1801/05-21 представлены Администрацией с нулевыми показателями в силу его расторжения и отсутствия финансирования.

1. По данным Отчета о расходах бюджета в целях софинансирования Государственной программы и Адресной программы, представленным Администрацией в Минстрой МО, расходы сложились следующим образом:

тыс. руб.

Наименование мероприятия	Плановые назначения			Фактическое исполнение			Остаток средств на конец года
	Всего	Бюджет МО	Бюджет ВГО	Всего	Бюджет МО	Бюджет ВГО	
Муниципальная программа	23 839,74	17 577,29	6 262,45	17 202,03	13 059,15	4 142,88	0
Обеспечение мероприятия по переселению граждан (прим. КСО 2019-2025) (192020100000000)	12 188,84	7 091,47	5 097,37	7 412,84	4 248,88	3 163,96	0
F-3 – Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (193F30000000000)	11 650,90	10 485,81	1 165,09	9 789,19	8 810,27	978,92	0

Задекларированные Администрацией данные соответствуют данным Сводного оперативного отчета о реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа за 2021 год, размещенного на Интернет-сайте Администрации и данным Отчета о финансировании мероприятий целевых программ в 2021 году, сформированного КСО посредством РЭБ МО.

2. По данным Отчета о достижении значений показателей результативности (результата) использования субсидии на выполнение мероприятия по переселению граждан из АЖФ, представленным Администрацией в Минстрой МО, Администрацией достигнуты следующие результаты:

Наименование показателя	Значение		Причина отклонения
	план	факт	
Государственная программа на 2019-2025 годы			
Расселяемая площадь в 2021 году (кв.м)	2 329	2 058,2	Отсутствие предложений от застройщиков, собственников жилья, отказ граждан от денежной компенсации
Количество переселяемых граждан в 2021 году (чел.)	164	129	Отсутствие предложений от застройщиков, собственников жилья, отказ граждан от денежной компенсации

Следует отметить, что плановые показатели не соответствуют показателям, установленным в соглашении о предоставлении субсидии от 12.07.2021 года.

Сравнительным анализом с данными Отчета «Достигнутые и плановые целевые показатели муниципальных программ Волоколамского городского округа за 2021 год с объяснением причин невыполнения», представленного на контрольное мероприятие Администрацией, установлено расхождение в итоговых показателях:

Наименование показателя	Отчет о достижении значений показателей результативности	Отчет «Достигнутые и плановые целевые показатели муниципальных программ Волоколамского городского округа за 2021 год с объяснением причин	Расхождение

			невыполнения			
	план	факт	план	факт	план	факт
Количество граждан, переселенных из АЖФ (чел.)	164	129	169	139	+5	+10

Таким образом, в Отчете «Достигнутые и плановые целевые показатели муниципальных программ Волоколамского городского округа за 2021 год с объяснением причин невыполнения» Администрацией задекларированы показатели больше, чем представлены в Минстрой МО. В свою очередь согласно Аналитической записке Комитета к отчету о реализации Муниципальной программы за 2021 год количество граждан, переселенных из АЖФ, **составило 126 человек.**

3. Отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства, реконструкции и капитальному ремонту по Государственной и Адресной программам представлены Администрацией в Минстрой МО с нулевыми показателями.

4. По данным Отчета об исполнении графика выполнения мероприятий по приобретению объектов капитального недвижимого имущества, представленным Администрацией в Минстрой МО, в 2021 году Администрацией приобретено и выкуплено 5 объектов недвижимости за счет средств местного бюджета на сумму 1 451,02 тыс. руб. при плане 1 972,20 тыс. руб., что соответствует представленному реестру заключенных муниципальных контрактов.

5. По данным Отчета о ходе переселения граждан из АЖФ, представленного Администрацией в Минстрой МО, в рамках реализации Муниципальной программы в 2021 году переселено 129 чел., общая площадь расселенного АЖФ составила 2 058,2 кв.м., что также противоречит Отчету «Достигнутые и плановые целевые показатели муниципальных программ Волоколамского городского округа за 2021 год с объяснением причин невыполнения».

Анализом **фактически** заключенных Администрацией в 2021 году договоров мены жилых помещений, договоров социального найма и соглашений о выкупе жилых помещений КСО установлены следующие результаты:

Показатель	Соглашения о выкупе	Договоры соцнайма	Договоры мены	Всего
Расселенная площадь (кв.м)	73,1	367,9	398,3	839,3
Количество расселенных (чел.)	4	26	26	56

Таким образом, фактическое количество заключенных Администрацией договоров и соглашений свидетельствует о достижении Администрацией в 2021 году меньших показателей относительно расселенной площади и количества расселенных граждан, чем задекларированы в Минстрой МО и, соответственно, о предоставлении недостоверных сведений, как в Минстрой МО, так и в отчетах, размещаемых на местном уровне.

На контрольное мероприятие Комитетом представлены пояснения относительно допущенных расхождений: показатели отчетности в Минстрой МО за 2021 год формировались исходя из фактически заключенных в 2019-2020 годах соглашений о выкупе и муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений, т.е. исходя из затраченных средств субсидии бюджета Московской области. Расхождения данных Отчета об исполнении графика выполнения мероприятий по приобретению объектов недвижимости с данными Отчета о ходе переселения граждан из АЖФ связаны с технической ошибкой.

Исходя из **фактически расселенного** в 2021 году АЖФ Администрацией достигнуты следующие результаты:

фактически исполнено обязательств на сумму 17 202,03 тыс. руб. при плане 23 839,74 тыс. руб. **(72,15%)**;

расселенная площадь АЖФ составила 839,3 кв.м. при плане 1 738,4 кв.м. **(48,28%)**;

количество граждан, расселенных из АЖФ, составило 56 чел. при плане 119 чел. **(47,05%)**.

Из представленных на контрольное мероприятие документов следует, что **фактически** в 2021 году Администрацией **заключено** договоров и соглашений с собственниками и нанимателями на возмещение имену на общую сумму 13 332,10 тыс. руб. (средства бюджета Московской области - 10 620,0 тыс. руб., средства местного бюджета - 2 712,10 тыс. руб.), а **израсходовано**, в т.ч. на покупку жилых помещений, всего 17 202,03 тыс. руб. (средства бюджета Московской области - 13 059,15 тыс. руб., средства местного бюджета - 4 142,88 тыс. руб.).

Расходы на приобретение жилых помещений в сумме **3 869,93 тыс. руб.** (средства бюджета Московской области - 2 439,15 тыс. руб., средства местного бюджета - 1 430,78 тыс. руб.) были квалифицированы КСО **неэффективными**, поскольку не способствовали достижению целевых значений показателей Муниципальной программы в 2021 году.

7.2. По цели 2. Аудит эффективности реализации муниципальной программы.

Аудит эффективности реализации Муниципальной программы проводился по 4 критериям.

7.2.1. Оценка достижения цели и планируемых результатов реализации Муниципальной программы по количеству граждан, переселенных из АЖФ в 2020 году, показала достижение 35,18% от запланированного количества, в 2021 году – 47,05%; **по площади расселенных жилых помещений** в 2020 году показала достижение 41,60% от запланированной площади, в 2021 году – 48,28%, что свидетельствует о недостижении данных критериев.

7.2.2. Оценка эффективности использования бюджетных средств на реализацию Муниципальной программы (оценка результативности) реализации адресной программы в 2020-2021 годах показала недостижение принципа эффективности.

7.2.3. Оценка качества планирования расходов на реализацию муниципальной программы (оценка оптимизации расходов и качества планирования мероприятий) в 2020-2021 годах показала низкий уровень качества планирования.

В целом аудит эффективности показал недостижение Администрацией в 2020-2021 годах запланированных показателей, недостижение принципа эффективности Муниципальной программы, а также низкий уровень качества планирования.

Недостижение в проверяемом периоде 100-процентного исполнения Муниципальной программы связано с отсутствием предложений от застройщиков и собственников жилья (отсутствие возможности приобрести квартиры необходимой площади), отказами граждан от денежной компенсации.

Анализ представленных на контрольное мероприятие документов показал, что часть жилых помещений, приобретенных Администрацией в 2020 году, представлялась гражданам в 2021 году, т.е. в более поздние сроки, чем планировалось. В 2021 году сложилась такая же ситуация. Данные обстоятельства свидетельствуют о недостаточном уровне планирования реализации Муниципальной программы в части сроков выполнения тех или иных процедур.

В отдельных случаях недостижению запланированных показателей способствовало несоблюдение Комитетом установленной законодательством Российской Федерации процедуры переселения из АЖФ, что привело к судебным разбирательствам и принятия судебных актов не в

пользу Администрации.

Для достижения 100-процентного результата исполнения Муниципальной программы Комитету необходимо строго соблюдать требования жилищного законодательства во избежание нарушения процедур переселения и прав собственников/нанимателей. Также необходимо планировать реальные сроки переселения с учетом необходимости проведения всех процедур (заключение муниципальных контрактов, регистрации прав и пр.).

В ходе контрольного мероприятия КСО были проанализированы заключения Управления экономического развития и АПК Администрации об эффективности реализации Муниципальной программы, которые содержат идентичные выводы о низкоэффективном уровне реализации программы за 2020-2021 годы.

По результатам оценки эффективности координатору и ответственным исполнителям Муниципальной программы в обоих заключениях указано на необходимость предусматривать финансовые средства на реализацию мероприятий подпрограмм – при отсутствии финансирования индекс эффективности подпрограммы равен нулю; осваивать предусмотренные финансовые средства на выполнение мероприятий подпрограмм в полном объеме; принимать меры к достижению плановых значений целевых показателей Муниципальной программы.

Порядком № 206 для Управления экономического развития и АПК Администрации установлены возможные варианты принятия решений по результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ:

- о целесообразности сохранения и продолжения муниципальной программы;
- о сокращении (увеличении) начиная с очередного финансового года бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы;
- о досрочном прекращении реализации муниципальной программы.

В свою очередь заключения Управления не содержат информации о причинах недостижения тех или иных показателей (причины недостижения раскрывались Комитетом в аналитических записках к отчетам за оба отчетных года), оценки объективности таких причин, не содержат выводов о целесообразности/нецелесообразности сохранения и продолжения Муниципальной программы, т.е. имеет место простая констатация факта низкой эффективности реализации мероприятий Муниципальной программы без оценки ее актуальности для Волоколамского городского округа, что было расценено КСО как нарушение Порядка № 206.

7.3. По цели 3. Проверка законности, целевого назначения и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2020-2025 годы».

7.3.1 Проверка обеспечения жилищных прав граждан и соблюдение объектами контрольного мероприятия требований законодательства Российской Федерации при изъятии жилого помещения у собственника, возмещении за аварийное жилое помещение, предоставлении жилого помещения взамен аварийного жилищного фонда показала следующее.

Муниципальной программой предусматривалось переселение граждан из АЖФ путем приобретения жилых помещений или выплаты лицам, в чьей собственности находятся жилые помещения, входящие в АЖФ, возмещения за изымаемые помещения в соответствии со ст. 32 Жилищного кодекса Российской Федерации¹⁷. Расселяемые в рамках Муниципальной программы жилые помещения находились в муниципальной и частной собственности граждан.

Шесть жилых домов, подлежащих расселению в рамках реализации Муниципальной программы, признавались главой муниципального образования аварийными и подлежащими сносу на основании материалов межведомственной комиссии по обследованию жилых домов.

¹⁷ Далее – ЖК РФ

В нарушение нормы Жилищного кодекса Российской Федерации Администрацией не направлялись собственникам уведомления о принятом решении об изъятии земельного участка. В пояснениях Администрации причинами несоблюдения данной нормы указаны отсутствие границ земельных участков под МКД и непроведение кадастрового учета.

Возмещение собственникам за жилые помещения в аварийных МКД осуществлялось путем заключения Администрацией с собственниками соответствующих соглашений.

В 2020 году Администрацией заключено 16 соглашений на общую сумму возмещения 32 972,27 тыс. руб., в результате чего расселено 15 квартир общей площадью 572,74 кв. метров. В 2021 году Администрацией заключено 3 соглашения на общую сумму возмещения 4 300,8 тыс. руб., в результате чего расселено 3 квартиры общей площадью 73,1 кв. метров.

Выкупная стоимость определялась Администрацией на основании Отчетов об определении рыночной стоимости жилых квартир, подготовленных независимой организацией ООО «Индастриал Аппрэйзал», и не превысила стоимость 1 кв. м, установленную Государственной программой – 61,04 тыс. рублей. Следует отметить, что расчет стоимости определялся без учета рыночной стоимости общего имущества в МКД, а также всех убытков, причиненных собственнику жилого помещения его изъятием, в том числе упущенной выгоды, а в заключенных с собственниками соглашениях содержатся положения о включении всех убытков в размер выкупной стоимости. Тем самым Администрацией были нарушены требования ч. 7 ст. 32 ЖК РФ.

Все изъятые в муниципальную собственность жилые помещения аварийных МКД приняты в муниципальную казну Волоколамского городского округа.

Мена жилых помещений осуществлялась путем заключения с собственниками соответствующих договоров. Квартиры для мены приобретались Администрацией посредством аукционов: в 2020 году приобретено 36 квартир, в 2021 году – три.

В 2020 году по договорам мены Администрацией предоставлено 9 квартир, в 2021 году – 11 из 36 квартир, приобретенных в 2020 году, и 1 из приобретенных в 2021 году.

КСО выявлен 1 случай неправомерного определения способа изъятия аварийного жилого помещения, признанного таковым постановлением главы муниципального образования от 18.09.2014 № 461: договор мены был заключен в 2021 году с собственником (Сизова Е.Е.), право собственности у которого возникло на основании договора дарения от 04.03.1996, государственная регистрация договора состоялась 25.08.2016 года. В силу ч. 8.2 ст. 32 ЖК РФ, исходя из способа и даты возникновения права собственности у Сизовой Е.Е. на квартиру в признанном аварийным МКД, изъятие квартиры могло быть осуществлено Администрацией не иначе как путем выплаты возмещения. В силу отсутствия отчета об оценке рыночной стоимости изъятной у Сизовой Е.Е. квартиры проанализировать и дать оценку ущербу, нанесенному бюджету Волоколамского городского округа и бюджету Московской области КСО не представилось возможным.

Две квартиры до настоящего времени не переданы собственникам по договорам мены.

Социальный найм жилых помещений.

В 2020 году Администрацией заключено 7 договоров социального найма с предоставлением новых квартир, приобретенных в рамках аукционов, в 2021 году – восемь.

В одном случае с согласия нанимателя Администрацией была предоставлена квартира меньшей площадью.

Также выявлен 1 случай отказа от подписания договора социального найма о предоставлении жилого помещения в рамках реализации Муниципальной программы. 20 сентября 2021 года Администрация обратилась в суд с исковым заявлением с требованием о

выселении Кислова С.Ю. и лиц, проживающих с ним, из квартиры, находящейся в аварийном МКД, с предоставлением другого благоустроенного жилого помещения. Решением от 23.11.2021 по делу № 2-1505/21 Волоколамский городской суд Московской области требования Администрации удовлетворил, **01.06.2022** Московский областной суд оставил решение Волоколамского городского суда без изменений. На момент проведения контрольного мероприятия квартира не предоставлена.

7.4. По цели 4. Аудит эффективности закупок товаров, работ и услуг.

7.4.1. Проверка соблюдения законодательства о закупках при заключении и исполнении контрактов на строительство и (или) приобретение жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда показала следующее.

В целях приобретения благоустроенных жилых помещений для предоставления гражданам, переселяемых из АЖФ, Администрацией заключались муниципальные контракты в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹⁸.

В 2020 году посредством конкурентных процедур (электронный аукцион) Администрацией осуществлено 38 закупок квартир в рамках Муниципальной программы на сумму 87 488,63 тыс. руб., заключено 38 муниципальных контрактов, из них 2 расторгнуты; в 2021 году приобретено 5 квартир на общую сумму 9 668,74 тыс. руб., все контракты исполнены.

Все закупки предусматривались планом-графиком на соответствующий финансовый год.

В связи с особенностями определения стоимости приобретаемого жилья начальная (максимальная) цена контрактов¹⁹ определялась Администрацией в соответствии с ч. 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ – иным способом.

В обоих годах электронные аукционы были признаны несостоявшимися по причине подачи единственной заявки на участие, в силу чего контракты заключались с единственным поставщиком.

7.4.2. Анализ хода реализации программ переселения и эффективности проводимых мероприятий в части, касающейся обеспечения заключения муниципальных контрактов, выполнения их условий по срокам завершения и финансированию показал следующее.

По всем муниципальным контрактам поставщиками вносилось обеспечение исполнения контракта в размере 5% НМЦК.

Проверкой соблюдения законодательства о закупках при заключении и исполнении муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений КСО был выявлен ряд нарушений.

По 2 контрактам на общую сумму 3 631,88 тыс. руб. в нарушение Закона № 44-ФЗ оплата производилась Администрацией с нарушением сроков, указанных в контрактах. Данное деяние образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – направление материалов в Главное контрольное управление Московской области не инициировалось в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В 3 случаях Администрацией не соблюдены условия муниципальных контрактов в части подписания Администрацией универсального платежного документа и подготовки экспертного заключения – документы подписаны и подготовлены позже сроков, установленных в контрактах.

В 5 случаях Администрацией допущен несвоевременный возврат поставщику денежных

¹⁸ Далее – Закон № 44-ФЗ

¹⁹ Далее – НМЦК

средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Законодательством не предусмотрена какая-либо ответственность за данное нарушение, однако гражданским законодательством кредиторы наделены правом взыскания с должника процентов за неправомерное пользование чужими денежными средствами, что для Администрации несет потенциальные риски дополнительных расходов бюджета в виде уплаты процентов и неэффективного использования бюджетных средств.

В нарушение законодательства о закупках и условий контрактов по всем заключенным в 2020 году контрактам оформление документов о приемке квартир осуществлялось Администрацией без предоставления поставщиками обеспечения гарантийных обязательств: вместо внесения 1-процентного обеспечения гарантийного обязательства (от НМЦК) путем предоставления банковской гарантии или внесения денежных средств на соответствующий счет в качестве обеспечения гарантийных обязательств Администрацией были приняты гарантийные письма поставщиков.

Тем самым Администрация и поставщики не выполнили условия контрактов в данной части. Нарушение со стороны поставщиков данного условия контрактов должно было послужить основанием для направления Администрацией поставщикам требований об уплате неустоек (штрафов, пени) на общую сумму 872,41 тыс. руб., однако данные меры Администрацией не принимались. Действия Администрации образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 10.2 Кодекса Московской области об административных правонарушениях – направление материалов в Главное контрольное управление Московской области не инициировалось в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

7.4.3. Анализ документального оформления завершения мероприятий по передаче жилых помещений переселяемым гражданам показал следующее.

Из 36 приобретенных в 2020 году квартир 13 предоставлены по договорам социального найма, 20 по договорам мены.

В некоторых случаях обратил на себя внимание факт длительных сроков передачи Администрацией с момента государственной регистрации прав муниципальной собственности на приобретенные квартиры гражданам: минимальный срок составил 1-2 месяца, максимальный – десять. Долгое нахождение квартир в муниципальной собственности привело к образованию задолженности Администрации за коммунальные услуги в общей сумме 415,14 тыс. руб., из них за 5 непредставленных до настоящего времени квартир – 95,45 тыс. рублей.

Анализ информации о задолженности за коммунальные услуги, предоставленной КСО управляющими организациями, показал непроведение Администрацией работы по взысканию задолженности по договорам социального найма, например, с нанимателя Николаевой Л.В. в сумме 62,70 тыс. рублей. Наряду с непроведением работы по взысканию задолженности Администрацией не реализуются права собственника в отношении нанимателей, заключающиеся в выселении в судебном порядке нанимателей-должников с предоставлением другого жилого помещения.

В 2 случаях КСО выявлены факты некорректного определения управляющей организацией абонента – 2 квартиры были переданы собственникам по договорам мены 15.12.2020 и 04.02.2021, однако владельцами лицевых счетов на оплату коммунальных услуг за данные квартиры до настоящего времени является Администрация.

Данные факты свидетельствуют о непроведении Администрацией проработки вопросов об актуальности сведений о собственниках квартир с управляющими организациями, о размере задолженности, а также непринятии соответствующих мер к нанимателям-должникам жилых

помещений.

Особенно обращает на себя внимание факт непредставления до настоящего времени Администрацией 3 квартир, приобретенных для переселения в 2020 году, и 2 квартир, приобретенных в 2021 году.

В 2 случаях собственники изымаемого аварийного жилья – Аллахвердиева Г.А. и Бахтов С.С. – отказались от заключения договоров мены на приобретенные Администрацией квартиры по причине ухудшения их условий проживания в предлагаемых квартирах, что послужило основанием для предъявления Администрацией к собственникам исковых заявлений о понуждении к заключению договоров мены жилых помещений.

По результатам рассмотрения исковых заявлений Волоколамским городским судом Московской области приняты, практически, идентичные решения об отказе в удовлетворении заявленных требований в полном объеме.

В обоих случаях, отказывая Администрации в понуждении к заключению договоров мены, суд, ссылаясь на положения ст. 32 ЖК РФ мотивировал свою позицию отсутствием у Администрации соглашений с Аллахвердиевой Г.А. и Бахтовым С.С. о предоставлении другого жилого помещения взамен изымаемого, и доказательств, что Администрацией обоим собственникам предлагалось выкупить жилые помещения. Тем самым суд установил несоблюдение Администрацией предварительной процедуры, предшествующей изъятию у собственника жилого помещения путем выкупа, а также отсутствие соглашений с собственниками о предоставлении им жилого помещения.

На момент проведения контрольного мероприятия оба судебных акта вступили в законную силу и не были обжалованы Администрацией.

Отдельно обратил на себя внимание факт, что право муниципальной собственности на предлагаемые Аллахвердиевой Г.А. и Бахтову С.С. квартиры зарегистрированы Администрацией в октябре-ноябре 2020 года, а исковые заявления предъявлялись Администрацией только в сентябре 2021 года, т.е. спустя 11 и 12 месяцев соответственно. Также Администрация не воспользовалась процессуальным правом обжалования судебных актов при наличии такой возможности и оснований.

В отношении 1 квартиры, приобретенной Администрацией для предоставления Кислову С.Ю. (по договору социального найма), Администрацией получены судебные решения федерального (от 23.11.2021) и областного (от 01.06.2022) судов о выселении Кислова С.Ю. из занимаемого жилого помещения и снятии с регистрационного учета. В данном случае КСО также отмечает, что право муниципальной собственности на данную квартиру зарегистрировано Администрацией 24.11.2020, а исковое заявление предъявлено только 20.09.2021, т.е. спустя 11 месяцев.

По получении Акта от 22.06.2022 № 8-22, составленного КСО по результатам контрольного мероприятия, письмом от 24.06.2022 № 104Исх-4897 Главой представлена информация о поступлении письменного согласия Бахтова С.С. (копия приложена) на получение приобретенного для его переселения жилого помещения. В адрес Бахтова С.С. направлен проект договора мены, по подписании которого будет осуществлена государственная регистрация.

В отношении Кислова С.Ю. тем же письмом Главой сообщено об ожидании получения исполнительного листа, который при получении будет направлен в Федеральную службу судебных приставов России по Волоколамскому городскому округу для принудительного исполнения судебных актов о выселении Кислова С.Ю. из аварийного жилого помещения.

Две квартиры, приобретенные Администрацией 10.11.2020 для заключения договоров мены с собственниками, приобретались без достигнутого соглашения с собственниками о

предоставлении другого жилого помещения взамен аварийного.

В случае с долевыми собственниками жилого помещения согласие 1 собственника получено Администрацией лишь 12.05.2022, согласие 2 собственников до настоящего времени не получены: 1 собственник умер 07.01.2006, а его наследник отбывает наказание в местах лишения свободы (приговорен к 15 годам лишения свободы).

В другом случае собственник аварийного жилья проживает в Соединенных Штатах Америки, связь с ним отсутствует.

Таким образом, 5 приобретенных Администрацией квартир до настоящего времени находятся в муниципальной собственности, а права собственников аварийного жилья на получение нового не реализованы.

Данная ситуация свидетельствует о неполноценном достижении Администрацией целей Государственной и Муниципальной программ, а также соглашений Минстроя МО с Администрацией о предоставлении субсидии – собственники аварийного жилья не расселены.

Исходя из фактических обстоятельств, средства субсидии бюджета Московской области на приобретение 5 квартир в общем размере 7 246,83 тыс. руб. и средств местного бюджета в общем размере 1 964,94 тыс. руб., а всего 9 211,77 тыс. руб., израсходованы Администрацией не на реализацию Государственной и Муниципальной программ и защиту законных интересов собственников жилых помещений, а на пополнение муниципального жилищного фонда. Невозможность использования по целевому назначению жилых помещений, приобретенных в рамках Государственной программы, приведет Администрацию к необходимости возврата средств финансовой поддержки в бюджет Московской области.

Наряду с потенциальной возможностью возврата денежных средств, Администрация, как отмечалось ранее, несет бремя содержания муниципального имущества, что несет дополнительную нагрузку на местный бюджет в виде платежей за коммунальные услуги.

Таким образом, несоблюдение Администрацией уведомительной процедуры о предстоящем изъятии аварийного жилья, отсутствие у Администрации согласия собственников жилья с определением способа возмещения (предоставление нового жилья или выплата денежной компенсации) приводит к невозможности своевременной и полноценной реализации Муниципальной программы, а также к образованию кредиторской задолженности Администрации за жилищно-коммунальные услуги перед управляющими организациями, что, в свою очередь, приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

Также обращает на себя внимание факт несвоевременного исполнения Администрацией обязанности по оплате коммунальных платежей, что ведет к образованию и росту кредиторской задолженности и в дальнейшем потребует изыскания большего объема бюджетных средств для погашения кредиторской задолженности, чем при исполнении обязанности в установленные сроки.

Ведение Реестра муниципальной собственности Волоколамского городского округа.

В нарушение Положения о реестре муниципальной собственности Волоколамского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов Волоколамского муниципального района от 24.06.2014 № 140-31, Порядка ведения реестра муниципального имущества Волоколамского городского округа Московской области, утвержденного решением Совета депутатов от 27.05.2021 № 28-154 и распоряжений Главы в Реестр муниципальной собственности не внесены сведения о 4 квартирах, находящихся в муниципальной собственности.

Также КСО было установлено отсутствие в реестре муниципальной собственности Волоколамского городского округа по состоянию на 01.04.2022, опубликованном на Интернет-

сайте Администрации, сведений о нахождении в муниципальной собственности 1 квартиры.

8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Замечания на Акт от 22.06.2022 № 8-22 от объектов контрольного мероприятия не поступали.

Письмом Главы от 24.06.2022 № 04Исх-4897 представлена информация (пояснения) о сложившейся ситуации с Бахтовым С.С и Кисловым С.Ю. (содержание информации отражено в разделе 7.4.3 настоящего Отчета), не содержащая замечаний к Акту № 8-22.

9. Выводы:

9.1. Муниципальным заказчиком Муниципальной программы не соблюдались требования Порядка № 206:

к структуре;

согласованию проектов изменений с КСО;

к срокам приведения в соответствие решению о бюджете.

9.2. В 2020-2021 годах Администрацией допускались случаи предоставления противоречивых сведений в отчетности о реализации Муниципальной программы, как для плановых, так и для фактических показателей.

9.3. Ввиду несвоевременного предоставления/непредставления приобретенных жилых помещений гражданам в 2020-2021 годах Администрацией неэффективно использовано 65 264,35 тыс. рублей.

9.4. Аудит эффективности показал недостижение в 2020-2021 годах Администрацией плановых показателей Муниципальной программы, принципа эффективности и низкий уровень качества планирования.

9.5. При подготовке заключений об эффективности реализации Муниципальной программы Управлением экономического развития и АПК Администрации не анализировались причины недостижения тех или иных показателей, не принимались решения, установленные Порядком № 206.

9.6. Администрацией нарушен уведомительный характер изъятия земельных участков под МКД.

9.7. Заключенные в 2020 году Администрацией соглашения о возмещении содержат сведения о включении в стоимость возмещения всех убытков, понесенных гражданами, стоимости общего имущества в МКД при фактическом возмещении без учета данных стоимостей.

9.8. Администрацией допущен случай мены жилых помещений по основаниям, не предусмотренным жилищным законодательством.

9.9. Администрацией допускались случаи нарушения требования законодательства о закупках и условий заключенных с поставщиками муниципальных контрактов:

по 2 контрактам на общую сумму 3 631,88 тыс. руб. оплата произведена с нарушением сроков;

по 3 контрактам не соблюдены сроки подписания универсального платежного документа и подготовки экспертного заключения;

по 5 контрактам обеспечение исполнения контракта возвращено поставщику несвоевременно;

приемка квартир в 2020 году осуществлялась Администрацией без предоставления/внесения поставщиками обеспечения гарантийных обязательств, требования на сумму 872,41 тыс. руб. не предъявлены Администрацией поставщикам.

9.10. Администрацией затягивались сроки предоставления гражданам приобретенных квартир, что привело к образованию кредиторской задолженности в сумме 297,85 тыс. рублей.

9.11. Администрацией не прорабатывается дебиторская задолженность с нанимателями жилых помещений.

9.12. Администрацией не анализируется и не оплачивается кредиторская задолженность за коммунальные услуги.

9.13. Несоблюдение Администрацией процедуры изъятия аварийных жилых помещений привело к судебным разбирательствам и принятию судом решений не в пользу Администрации, при этом отмечается несвоевременность предъявления исковых заявлений. При наличии в судебных решениях признаков нарушения материального права судебные акты Администрацией не обжаловались в установленном порядке.

9.14. Наличие судебных актов, принятых не в пользу Администрации, может привести Администрацию к возврату средств субсидии в сумме 7 246,83 тыс. руб. бюджету Московской области и невозможности полноценной реализации Муниципальной программы.

9.15. Пять приобретенных для переселения граждан жилых помещений не предоставлены гражданам, что привело к образованию кредиторской задолженности за коммунальные услуги в общей сумме 95,45 тыс. рублей.

9.16. Администрацией допущено неотражение в реестре муниципальной собственности Волоколамского городского округа сведений о муниципальном имуществе.

10. Предложения (рекомендации):

1) Внести главе Волоколамского городского округа и председателю Комитета по управлению имуществом администрации Волоколамского городского округа представления по результатам контрольного мероприятия.

2) Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет депутатов Волоколамского городского округа, главе Волоколамского городского округа и в Волоколамскую городскую прокуратуру.

Приложение: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области, Волоколамского городского округа (муниципального района), выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 2 л.

2. Письмо Главы от 24.06.2022 № 104Исх-4897 на 1 л.

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Е.М. Цветкова

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Т.А. Захарова